

Uitgangspuntennotitie

Ontwikkelvisie en Transformatie haven terrein Kats

titel	Uitgangspuntennotitie
ondertitel	Ontwikkelvisie en Transformatie haven terrein Kats
auteur	Projectgroep Haven Kats
versie	01-11-2022
documentstatus	Definitief

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Doel van deze uitgangspuntennotitie.....	4
1.3 Procedure.....	6
2. Voornemen en opgave.....	8
2.1 Huidige situatie.....	8
2.2 Voornemen.....	12
2.3 Opgave.....	13
3. Randvoorwaarden vanuit beleid en wetgeving.....	14
3.1 Beleidskader Rijksoverheid.....	14
3.2 Beleidskader provincie Zeeland.....	15
3.3 Beleidskader gemeente Noord-Beveland.....	19
3.4 Randvoorwaarden vanuit beleid en wetgeving.....	22
4. Opzet milieuonderzoek voor de MER.....	23
4.1 Studiegebied en planhorizon.....	23
4.2 Beoordelingskader.....	23
4.3 Kennisleemten, monitoring en evaluatie.....	25
5. Publieksparticipatie.....	26
5.1 Convenant Ontwikkelvisie Haven Kats: Procesafspraken betrokken partijen.....	26
5.2 Publieksparticipatie bij het vervolgproces.....	27

Bijlagen:

1. Plankaart deelgebieden
2. Cultuurhistorisch onderzoek met transformatiekader (separate bijlage)

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Achtergronden

De eigenaar van een gedeelte van het haventerrein in Kats beraden zich al enige tijd over het toekomstige gebruik van het haventerrein. Over een mogelijke toekomstige invulling van het haventerrein hebben gesprekken plaatsgevonden met het gemeentebestuur van de gemeente Noord-Beveland en met de Vereniging Dorpsgemeenschap Kats (hierna te noemen dorpsgemeenschap). De dorpsgemeenschap heeft in juni 2018 tijdens een discussieavond met bewoners van Kats een aantal suggesties voor de mogelijke toekomstige invulling van het haventerrein aangedragen. Zowel de gemeente als de grondeigenaar hebben kennisgenomen van deze suggesties.

De grondeigenaars en initiatiefnemer (Havendorp Kats B.V.) zijn met elkaar in contact getreden om de mogelijkheden te verkennen voor de wijze waarop de transformatie van het haventerrein tot een aantrekkelijk woongebied in combinatie met een duurzaam recreatief verblijfsgebied kan worden vormgegeven. Initiatiefnemer heeft in de zomer van 2021 een verkenning uitgevoerd naar deze mogelijkheden. Deze mogelijkheden hebben geleid tot een schetsontwerp dat namens de initiatiefnemer is opgesteld. Dat schetsontwerp is, tezamen met de suggesties van de dorpsgemeenschap uit 2018, de basis geweest voor gesprekken die de initiatiefnemer samen met de gemeente, de grondeigenaars en leden van de dorpsgemeenschap in het najaar van 2021 met elkaar hebben gevoerd. In deze gesprekken zijn de standpunten van partijen gewisseld over de mogelijkheden voor de toekomstige transformatie van het haventerrein Kats.

In die gesprekken zijn ook de mogelijkheden voor het inpassen van deze transformatieopgave in een bredere Ontwikkelvisie voor het dorp Kats tussen met elkaar besproken. Als uitkomst van deze gesprekken zijn door de betrokken partijen een aantal inhoudelijke uitgangspunten geformuleerd op basis waarvan zowel de transformatie van het haventerrein Kats als de Ontwikkelvisie voor het dorp Kats als geheel kunnen worden uitgewerkt.

Op basis van de door deze drie partijen (Initiatiefnemer, gemeente en dorpsgemeenschap) geformuleerde uitgangspunten is deze Uitgangspuntennotitie geschreven. Deze Uitgangspuntennotitie zal tevens dienen als basis om te komen tot een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). De Uitgangspuntennotitie heeft als doel te komen tot een Ontwikkelvisie Kats en een maatschappelijk, ruimtelijk en financieel haalbaar plan met betrekking tot het transformatieproject.

De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.1.

Betrokken partijen

Bij de totstandkoming van deze uitgangspuntennotitie zijn de volgende partijen betrokken.

- De gemeente Noord-Beveland.
- De Dorpsgemeenschap Kats.
- Havendorp Kats B.V. als initiatiefnemer.
- Haven Kats B.V. als grondeigenaar van het haventerrein.

1.2 Doel van deze uitgangspuntennotitie

Het doel van deze uitgangspuntennotitie is tweeledig.

- De uitgangspuntennotitie beschrijft de opgave waar het dorp Kats de komende jaren voor staat en geeft aan welke randvoorwaarden vanuit beleid, wet- en regelgeving op deze opgave van toepassing zijn. Veel van de voorwaarden komen voort uit het provinciaal beleid. De uitgangspuntennotitie wordt daarom, na voorlegging voor wensen en/of bedenkingen aan de gemeenteraad en vrijgave door het college van de gemeente Noord-Beveland, het startdocument op basis waarvan de dialoog met de provincie Zeeland plaats gaat vinden over de verdere invulling ervan. De opgave is beschreven in hoofdstuk 2 en de randvoorwaarden komen in hoofdstuk 3 van deze uitgangspuntennotitie aan bod.
- Daarnaast geldt de uitgangspuntennotitie als basis voor de NRD als eerste stap in de procedure om te komen tot een milieueffectrapportage (MER). Hoofdstuk 4 van deze uitgangspuntennotitie bevat daarom een eerste aanzet voor de milieuonderzoeken die uitgevoerd moeten

worden. Eenieder wordt in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze uit te brengen. De wijze waarop de publieksparticipatie verder in het proces wordt vormgegeven, wordt beschreven in hoofdstuk 5.



Figuur 1.1 Ligging plangebied

1.3 Procedure

Milieueffectrapportage (MER)

Besluit milieueffectrapportage

De verplichting om een MER op te stellen is neergelegd in de Wet milieubeheer (Wm). In het Besluit milieu-effectrapportage 1994 is aangegeven voor welke activiteiten en gevallen de verplichting geldt om een MER op te stellen. Het doel van een MER is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming.

planMER en projectMER

De wet maakt onderscheid tussen:

- een planMER voor kaderstellende plannen;
- een projectMER voor concrete besluiten.

Voorts kent de wet de verplichting een planMER op te stellen voor plannen die een kader bieden voor activiteiten waarvoor vanwege mogelijk significant negatieve effecten een passende beoordeling moet plaatsvinden op grond van de Wet natuurbescherming.

Voor ruimtelijke plannen kunnen beide vormen van een MER aan de orde zijn. Tussen een planMER en een projectMER bestaat overigens geen wezenlijk verschil. Daarom spreken we in deze uitgangspuntennotitie enkel nog over de MER.

Met de afkorting MER wordt het milieueffectrapport bedoeld; m.e.r. is de afkorting van milieueffectrapportage (instrument en procedure).

MER voor toekomstige ontwikkelingen in Kats

Kats bevindt zich op de grens met de Oosterschelde. Deze zeearm is met zijn unieke natuurwaarden aangewezen als Nationaal Park en maakt onderdeel uit van het Europese natuurnetwerk: Natura 2000. Daarom geldt de verplichting om voor ontwikkelingen die mogelijk een negatief significant effect op de aangewezen natuurwaarden in de Oosterschelde kunnen hebben, de verplichting om een passende beoordeling uit te voeren.

Door één MER te maken voor de plannen voor zowel de Ontwikkelvisie Kats als voor de transformatie van het haventerrein, worden de natuurmilieueffecten ook met elkaar in samenhang in beeld gebracht en beoordeeld.

Ontwikkelvisie Kats en transformatieproject

De Ontwikkelvisie Kats is een nadere uitwerking van de gemeentelijke Omgevingsvisie Noord-Beveland die in december 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld. De Ontwikkelvisie heeft onder de huidige wetgeving de status van een structuurvisie als bedoeld in Wet ruimtelijke ordening. Het gebied waar de Ontwikkelvisie betrekking op heeft is opgenomen in bijlage 1.

Het MER wordt opgesteld voor het bestemmings- of omgevingsplan dat het nieuwe planologische kader zal vormen voor de transformatie van het haventerrein. Aangezien de gemeenteraad van Noord-Beveland het besluit neemt over de vaststelling van het bestemmings- of omgevingsplan, is de gemeenteraad ook het bevoegd gezag voor het MER. Namens de gemeenteraad bereidt het college van burgemeester en wethouders de procedure om te komen tot het MER voor.

Voorfase

Het bevoegde gezag raadpleegt betrokken overheidsorganen en wettelijk voorgeschreven adviseurs over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Verder wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om naar aanleiding van deze NRD een zienswijze kenbaar te maken over het voornemen en de opzet van het milieuonderzoek. Gedurende de periode dat de NRD ter inzage ligt, kan eenieder zijn reactie sturen aan het bevoegd gezag.

Betrokkenheid Commissie voor de milieu-effectrapportage

In deze fase is het raadplegen van de Commissie voor de milieu-effectrapportage wettelijk niet verplicht, maar op vrijwillige basis wel mogelijk. De betrokken partijen kiezen ervoor om deze uitgangspuntennotitie aan de commissie ter advisering (of voor raadpleging; geen officiële status) voor te leggen. Op deze manier kunnen de aanbevelingen van de commissie in een zo vroeg mogelijk stadium worden meegenomen bij het opstellen van het MER.

Besluitvormingsfase

Het opstellen van het MER zelf en de vervolgfase verloopt parallel met dat van het proces om te komen tot de Ontwikkelvisie Kats en het bestemmingsplan voor de transformatie van het haven terrein.

Omgevingswet

De Omgevingswet gaat alle afzonderlijke wetgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving vervangen. Momenteel staat de inwerkingtreding van deze wet gepland op 1 januari 2023, maar het is nog niet zeker of de wet per die datum daadwerkelijk in werking gaat treden. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, zal de Ontwikkelvisie voor Kats als een Omgevingsvisie worden vormgegeven en de transformatie van het haven terrein worden opgenomen in een omgevingsplan. Daarom wordt in deze uitgangspuntennotitie gesproken van een 'ruimtelijk plan'. Voor de inhoud van de MER en deze uitgangspuntennotitie maakt dit geen verschil.

2. Voornemen en opgave

In dit hoofdstuk worden de huidige situatie en het voornemen nader toegelicht. De partijen die bij de totstandkoming van deze uitgangspuntennotitie betrokken zijn geweest, hebben ook een gezamenlijke opgave geformuleerd. Die opgave wordt in dit hoofdstuk beschreven.

2.1 Huidige situatie

Het verhaal van Kats

Middeleeuwse origine en de inpoldering van 1598

Kats is een dorp met een geschiedenis die teruggaat tot de middeleeuwen. De polder waaruit de oorspronkelijke Noord-Bevelandse ambachtsheerlijkheid Kats bestond, werd vermeld in het eerste decennium van de dertiende eeuw met de daarin gelegen dorpskern "Subburchdyc". De polder werd verzwolgen tijdens de Sint Felixvloed van 5 november 1530.

In 1598 kochten verschillende Zeeuwen en Hollanders van Maria prinses van Oranje-Nassau, de gorsen van 'den eylande van Noordt-Beveland ende Colijnsplaete'. Daarna volgde de inpoldering hiervan (de Oud-Noordbevelandpolder). De stichting van het huidige dorp Kats vond eveneens plaats door de kopers. Het nieuwe Kats werd een zogenaamd voorstraatdorp. Een kleine plaats die tot het eind van de achttiende eeuw niet meer omvatte dan de huidige Voorstraat en de Achterstraat. Het na 1750 aanwezige getijdehaventje van Kats bood ligplaatsen voor de beurtschepen op Rotterdam en Goes.

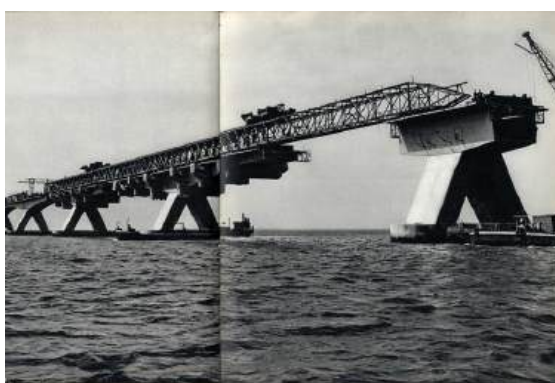


Figuur 2.1 Aanleg van de Veerhaven in 1961

Deltawerken en de Zeelandbrug

De Waterloodramp van 1953 spaart ook Kats niet. Door een gat in de Huisdijk lopen de hele Leendert-Abrahampolder en Kats onder water. De Ramp van 1953 is de aanzet voor de Deltawerken en Kats heeft met de aanleg van de Zandkreekdam in Zeeland de primeur. De Zandkreekdam (geopend in 1960) is de eerste dam die in Zeeland in dat kader wordt aangelegd. Hiermee is Noord-Beveland ook niet langer een eiland, want nu is het vast verbonden met Zuid-Beveland.

Dat leidt in 1961 al tot de aanleg van de nieuwe Veerhaven (zie figuur 2.1) met de bijbehorende provinciale weg. Het veer naar De Val in Zierikzee blijft echter maar tot 1965 in bedrijf, want in dat jaar wordt de Zeelandbrug geopend. De Veerhaven wordt in de periode 1963-1965 gebruikt als werkhaven. De betonnen staanders en bruggdelen worden in deze haven gebouwd en met de bok *Ir. J.G. Snip* naar hun plaats in de Oosterschelde gevaren, zie figuur 2.2. Dat de kracht van het water zich niet makkelijk laat temmen, blijkt op 22 maart 1966 wanneer 9 hectare van de Leendert-Abrahampolder onder de golven van de Oosterschelde verdwijnt als gevolg van een dijkwal.



Figuur 2.2 Bouw van de Zeelandbrug in de haven van Kats

Dijkval bij Kats: 9 ha polder weg

(Slot van pagina 1)

Magazijn weg

Van de 350 meter verdwenen dijk is niets meer te zien. In het water dreeven manding alleen nog wat paaltjes met priekdraad, die door de overval in de Oosterschelde terecht waren gekomen. Met het stuk dijk is ook het magazijn op de kop van de zeevinger verdwenen; in het magazijn lagen onder meer een paar smasloeren en gereedschap opgeslagen. Weg is ook de oude peilhoop, die op de helling van deze aan de zuidoostpunt van Noord-Beveland opgevoerd dijk lag.

Behalve de dijk en het stuk oever zijn ook drie strekdammen van ongeveer 30 meter naar beneden geschoven. Het is nog niet bekend of de zuidelijke overwerken voor de Leendert Abrahamspolder ook zijn beschadigd. De kans daarop is echter groot. Dijkgraaf Van Arnhemts verwacht dat de dijk, en overval van buitenaf uit de Oosterschelde is begonnen.

De ondergrond voor de kust van Noord-Beveland staat bekend als slecht. Het is slappe grond. De pellingen hebben de laatste jaren een verdieping voor de kust aangegeven. Waarschijnlijk heeft de nu het punt overschreden waarop de overwerken nog in evenwicht konden blijven. De voorover is zo sterk ondergraven door eb- en vloedstromen, dat ze knieperde, zo is de mening, die de heer Van Arnhemts zich over het geheerde-oever-water heeft gevormd. Feit is dat de strekdammen, die bij de dijkval zijn weggeslagen praktisch grensden aan de overwerken voor de kust, een totaal van 74 zirkelstukken, waarvan de laatste een vorig jaar nog zijn gelegd. De laatste pellingen — vorig voorjaar — hebben uitgegevoerd dat de Oosterschelde bij het zuidelijk overwerk waar de dijkval is gebeurd zo'n 45 meter diep is. Vlak achter de stelde dijkhoop, die nu de val oorzaken werd, een diepte van 15 meter gemateteerd.

Dijk- en overvallen doen zich vaak voor bij bijzonder laag tij en stil weer. Zondagavond echter was het tij niet buitengewoon laag; ongeveer -1,50 NAP. Zondagmorgen kwam het wel wat lager, op -1,99 NAP. Misschien zou dat er ook iets mee te maken kunnen hebben, oppert de heer Van Arnhemts.

Inlaagdijk

Wat moet er nu gebeuren? De verspreide aardijk zal waarschijnlijk niet meer opnieuw worden gelegd. Het is mogelijk, dat de beide dijk-koppen worden veranderd in molen. De meest voor de hand liggende oplossing is voorts, dat de vijftienmeter hoge inlaagdijk met glooiingen en palen wordt omgebouwd tot een waterkerende dijk. Merkwaardig bijzonderheid: de nu voor een deel in

Na hartverlamming overleden

Op een stuk bouwland nabij 's-Gravenpolder is maandagmiddag de 48-jarige H. Nieuwduin na een hartverlamming plotseling overleden. Ongeveer twaalf inwoners troffen de man daar 's-ter aan. De heer Nieuwduin was agent van de PZC in 's-Gravenpolder.

de Oosterschelde verdwenen dijk werd in 1833 gelegd, de inlaagdijk kwam er in 1896, met het oog op eventuele calamiteiten. Ook toen al bleef men rekening met de gevaarlijke schering aan de voorover van de Leendert Abrahamspolder.

Voor het waterschap 'Noord-Beveland' betekent deze onverwachte dijkval geen financiële tegenvaller. Als we dat zelf zouden moeten betalen ging het eenvoudig niet. Maar omdat het een waterkering van een calamiteuze polder is, bezat het rijk de herstellkosten, aldus de heer Van Arnhemts, die zich nog geen voorstelling kan maken van het bedrag, dat dit gaat kosten. Dat het in de tomen loopt en misschien wel tot een miljoen als er zinkwerk blijkt is zeker.

Van de kant van Zeelands Provinciale Waterkant begon men maandag met pellingen en dargrijns. Van Noord-Beveland uit was er in de loop van de dag heel wat belangstelling-zonder-meer voor de spectaculaire dijk- en overval, daar vlakbij Kats.

thuis was koesterden ze geen argwaan. Toen in de middagen bekend werd dat er geld ontvreemd was konden de heren een goed signalement opgeven van een man, die bleek een woonwagenuwoner uit Toes te zijn. Deze man werd aan de land geveld doch had een sluitend alibi. De rijkspolitie gaat verder met het onderzoek.

Inhuur van mosselpercelen

De mosselwerkders, die percelen in pacht hebben van het Bestuur der Vissersrijen op de Zeeuwse Stromen, hebben de afgelopen week bericht gekregen, dat de percelen, waarvan de pacht dit jaar is gewijzigd, opnieuw konden worden ingehuurd en wel voor de tijd van drie jaar.

De pachtprizen zijn aan de hand van de waarde van de percelen opnieuw vastgesteld, hetgeen over het algemeen op een verhoging neerkomt, maar in enkele gevallen op een verlaging. Het betreft hier percelen in het westelijk deel van de Oosterschelde, Huisman, Zandtrek, Grevelingen, Eendracht en Mosseltrek. De nieuwe pachtprizen gaan per 1 april in. De percelen liggende in Mosseltrek en Eendracht werden slechts voor één jaar verhuurd. De termijn van één jaar houdt verband met de ontzetting van de percelen voor de kanalisatie van de Eendracht in het kader van de Scheidel-Rijverbinding.

in Rilland.

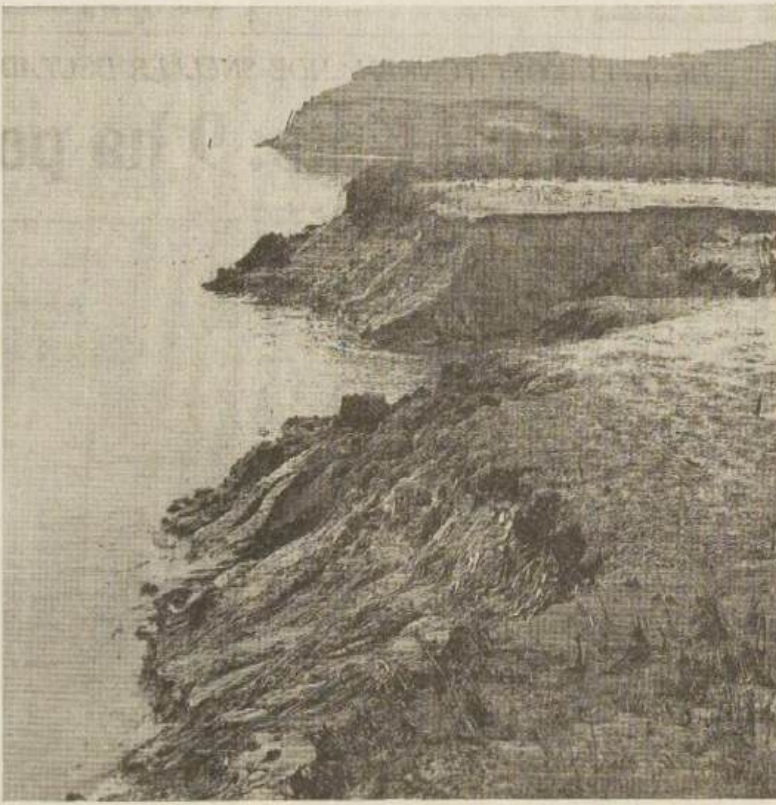
Bij het onderzoek van 3330 kinderen vorig jaar bleek, dat de algemene lichamelijke toestand goed is. Er werden 255 kinderen naar de huisarts verwezen. Wel moest nogal eens op de juiste aanpak van het diest gewaarschuwd worden en het bleek ook dat er te veel geenoest werd.

Bij ongeveer 30% van de onderzochte kinderen werden opafwijkingen waargenomen. Voor het grootste deel waren dit gevallen van hagedheid. Door het te veel snoepen en ook door onvoldoende gebitshygiene was de toestand van het melkgebijt slecht. Er kwamen 83 gevallen van spijslaptie of terugval van een organische aevvelaanboring aan het licht. Hierbij constateerde men in enkele gevallen de ziekte van Schuerman, in de meeste gevallen echter was spijslaptie de oorzaak van heidingsafwijkingen.

(Advertentie)

Snuif en wrijf
Uw verhouding van neus,
keel of borst weg met
DAMPO

Hier de dijkval 's morgens. Geleidelijk aan zou ook dit stuk onder water verdwijnen. (Foto PZC)



zijn bromfiets werd vernield en hi trinsteld liep lichte schade op. De 16-stuurder van de trein heeft van het o geval niets gemerkt. Dokter A. J. Zonneville uit 's-Hert-Bruggen heeft een certificaat en acht overbrenging naar ziekenhuis. 'Berg' zocht te Gees noodzakelijk.

Schade bij aanrijding

Zaterdagavond had op de kruising Wouwestraat-Korenbeurstrat te Be gen op Zoom een aanrijding plaats tussen een auto bestuurd door W. H. W. nede te Kruiningen en een auto bestuurd door G. L. wonende in Groot Koningdorp. De aanrijding ontstond doordat L. die uit de Korenbeurstrat kwam gered, met een te grote hoek naar rechts geen voorrang verleende aan B. Deze reed over de Wouwestraat, de richting van de Stationsstraat. Best wagon liepen schade op doch niemand der inzittenden werd gewond. Tegen Duitser werd door de politie proces-verbaal opgemaakt.

Benoemingen bij PTT

Tot directeur van het post- en telegraafkantoor te Spijkenslae is benoemd de heer A. Grinwis, tot voor kort hoofd employé voor bijzondere diensten op het districtspostkantoor te Middelburg. Hij heeft A. W. van der Burg, hoofd ployé voor bijzondere diensten te Vli singen, is benoemd tot directeur van het post- en telegraafkantoor te Steenbe gen.

Politieomutatie

Wachtmeester der rijkspolitie L. Klau wijk, die ruim drie jaren in Sint-Anns land zijn diensten heeft verricht, is nu ingang van 1 april overgeplaatst naar Huismanland. In zijn plaats zal met g lijke datum in de gemeente Sint-Anns land worden gepiaast J. Walhout, thar te Tholen.

'Olympiade '65'

In samenwerking met de sportraad van Huismanland is de kunstkring De Vos Re; naerzie zal aanstaande zondag in h naerzie opgevoerd worden. Het de bekende sportfilm, vervaardigd worden van Olympische Spelen van 1965 te Toki ('Olympiade '65'). Deze film is voor iedereen toegankelijk. De film wordt ook a maandag-, dinsdag- en woensdagavertuurd.

Noordbevelands lijstje met dijk- en overvallen

Noord-Beveland heeft vaak last gehad van over- en dijkvallen. Langs de hele noordelijke zijde en ook in het oosten schuurt de sterke eb- en vloedstroom van de Oosterschelde en er komen op vele plaatsen verdiepingen voor. We hebben geen enkel punt, dat versterkt en waar land gewonnen wordt, zo zebeste de dijkgraaf van het waterschap 'Noord-Beveland', de heer M. W. van Arnhemts ons de situatie. Overal gar de oever achteruit en verdort. Buitengewoon gevoelig voor dijk en overvallen is de Leendert Abrahamspolder. Er is aan deze kant van Noord-Beveland in de laatste decennia een heel lijstje van over- en dijkvallen geweest. In 1916 en op 6 januari 1911 waren er dijkvallen, waarvan de laatste gevaarlijk was. Overvallen deden zich onder meer voor op 9 januari 1920, 3 december 1940 — waarbij ongeveer een miljoen kubieke meter zand verdween — en op 28 maart 1931.

Figuur 2.3 Krantenbericht PZC 22 maart 1966 over de Dijkval bij Kats (www.krantenbankzeeland.nl)

Huidige situatie

Na het gebruik als werkhaven voor de Zeelandbrug, is de haven in gebruik genomen voor assemblage voor (en reparatiewerkzaamheden aan) kunstwerken, bruggen, sluisdeuren en andere constructies. De havenkom is sinds medio jaren 1960 ingericht als jachthaven en heeft momenteel 140 ligplaatsen. In het haventerrein bevindt zich voorts nog een restaurant (de Katse Kaai) en het noordwestelijke deel van de havenkom wordt gebruikt voor het stallen en onderhouden van zeil- en motorjachten. Ook het terrein aan de overzijde van de havenkom (aan de Oost Zeedijk) is hiervoor ingericht inclusief een grote onderhoudswerkplaats.

Het gebied tussen de dorpskern en het haventerrein heeft een agrarisch gebruik. Dat geldt ook voor de omliggende polders. Het gebied kenmerkt zich door een grote openheid. De twee hijskranen, die nog voor de bouw van de Zeelandbrug zijn gebruikt, zijn voor de uitstraling van het haventerrein zeer beeldbepalend en vanaf grote afstand duidelijk zichtbaar.



Figuur 2.4 Huidige situatie haventerrein

Huidige planregeling

Voor het haventerrein geldt momenteel de planregeling uit het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige Gemeente Kortgene (1970). Op het haventerrein geldt momenteel de bestemming "Haven en havenindustrie". In het bestemmingsplan worden in artikel 6 bouwmogelijkheden geboden tot het bebouwen van 70% van het terrein met een bouwhoogte tot ten hoogste 10 meter. De havenkom is bestemd als haven en jachthaven.

Vanwege de planologische mogelijkheid tot het ontplooiën van havenactiviteiten, geldt rondom het haventerrein een zogenaamde geluidszone. Deze is weergegeven op figuur 2.5. Binnen deze zone is de bouw van nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige objecten niet toegestaan.

Voor de dorpskern zelf geldt het bestemmingsplan Bebouwde Kom Kats 2018. Hierin worden beperkte bouw- en gebruiksmogelijkheden voor ontwikkelingen geboden.



Figuur 2.5 Ligging geluidszone industrielawaai (oranje lijn) rondom het haventerrein

2.2 Voornemen

Het voornemen bestaat uit twee onderdelen. Enerzijds het opstellen van een Ontwikkelvisie voor Kats en anderzijds de transformatie van het haventerrein tot een aantrekkelijk woongebied in combinatie met een duurzaam recreatief verblijfsgebied. De ontwikkelvisie is gekoppeld aan het uitgangspunt dat het haventerrein wordt getransformeerd naar een woon- en recreatief verblijfsgebied. In dit verband is de ontwikkelvisie onlosmakelijk verbonden met de realisatie van het plan voor de transformatie van het haventerrein.

Ontwikkelvisie Kats

De Ontwikkelvisie Kats bevat het (ruimtelijk) beleid voor toekomstige groei van de dorpskern Kats. Het is een beleidsdocument dat een op het dorp Kats toegesneden vertaling wordt van de gemeentelijke Omgevingsvisie. De Ontwikkelvisie Kats wordt het toetsingskader voor alle andere concrete nieuwe ontwikkelingen die zich rondom het dorp Kats voor zullen gaan doen. Met het oog op nieuwe Omgevingswet, biedt dit een mogelijkheid om aspecten zoals gezondheid, leefbaarheid, sociaal-economische ontwikkelingen etc. hierin ook te betrekken.

Het voornemen voor wat betreft de Ontwikkelvisie Kats is een streefbeeld van hoe Kats zich tot 2040 kan ontwikkelen.

Transformatie haventerrein

Dit is de voorgenomen herontwikkeling van het bestaande haventerrein naar een aantrekkelijk woon- en recreatief verblijfsgebied. De transformatie zal zijn beslag krijgen in een ruimtelijk plan (bestemmingsplan of een omgevingsplan) dat als juridisch bindend toetsingskader geldt voor de toekomstige bouw- en ontwikkelmogelijkheden in het haventerrein. Ook is het opstellen van een beeldkwaliteitsplan onderdeel van

het voornemen. In het beeldkwaliteitsplan worden criteria vastgelegd waaraan de architectonische uitstraling en de inrichting van de publieke ruimte in het toekomstige haventerrein kunnen worden getoetst.

De exacte invulling (programma) voor de transformatieopgave als onderdeel van het voornemen moet nog worden bepaald. Vertrekpunt voor de initiatiefnemer en de gemeente is daarbij dat een planologisch, financieel en maatschappelijk haalbaar plan ontwikkeld moet worden.

2.3 Opgave

De opgave bestaat uit de volgende onderdelen, die de wenselijkheid en de voorwaarden aangeven om te komen tot een transformatie van het haventerrein en de ontwikkeling van een Ontwikkelvisie voor het gebied tussen haventerrein en het dorp Kats.

- De transformatie van de haven dient een meerwaarde te bezitten voor de leefbaarheid van het dorp Kats specifiek en Noord Beveland algemeen.
- Tussen het haventerrein en het dorp is een directe verbinding gewenst, zodat het haventerrein en het dorp meer bij elkaar betrokken worden en elkaar versterken.
- De volgende uitgangspunten gelden bij de uiteindelijke invulling voor het programma van de transformatie van de haven:
 - Woningbouw mogelijk voor zowel permanente (reguliere) als recreatieve bewoning, ook voor doelgroepen zoals senioren;
 - Vernieuwend plan qua concept;
 - Havenkom transformeren tot een openbaar en vrij toegankelijk gebied;
 - Behoud van cultureel en industrieel erfgoed, waaronder de bouwkranen, vanwege de relatie met de Deltawerken en de Zeelandbrug. Hiertoe is door Johanna van Doorn en Isabel van Lent een cultuurhistorisch onderzoek met transformatiekader uitgevoerd (bijlage 2);
 - Mogelijkheden voor derde partijen om zich ook te kunnen vestigen voor functies die passen bij het eindconcept;
 - Behouden en zo mogelijk uitbreiden van de jachthaven;
 - Aanleg van een langzaamverkeerverbinding tussen de dorpskern en het haventerrein en geen ontsluiting van het haventerrein voor autoverkeer via de dorpskern;
 - Invulling parkeeropgave binnen het haventerrein.
- Ruimte voor mogelijkheden voor organische groei (woningen) voor eigen inwoners van het dorp Kats in het overgangsgebied tussen de dorpskern en het haventerrein.
- Voldaan moet worden aan de randvoorwaarden uit het provinciale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 3 van deze uitgangspuntennotitie wordt daar nader op ingegaan.

3. Randvoorwaarden vanuit beleid en wetgeving

De Ontwikkelvisie voor Kats en de herontwikkeling van het haven terrein zullen leiden tot besluitvorming in het kader van de Wet ruimtelijke ordening of, afhankelijk van het moment waarop deze in werking treedt, de Omgevingswet. Beide onderdelen van het voornemen moeten daarom inpasbaar zijn in het omgevingsbeleid van de Rijksoverheid, de provincie Zeeland en het gemeentelijk beleid. Voor die onderdelen van het beleid dat is vertaald in wet- en regelgeving, zal daaraan voldaan moeten worden. In dit hoofdstuk worden de randvoorwaarden uit het relevante beleidskader en de wet- en regelgeving beschreven waaraan het voornemen moet voldoen. Voor het beleid en de wet- en regelgeving met betrekking tot de milieuonderwerpen die worden onderzocht voor de MER wordt verwezen naar hoofdstuk 4.

3.1 Beleidskader Rijksoverheid

Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Het ruimtelijke beleid van het Rijk voor de periode tot aan 2050 is neergelegd in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI opgesteld als integraal beleidskader voor de leefomgeving en loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden geldt hoofdstuk 3 van (de toelichting van) de NOVI als structuurvisie van de Rijksoverheid op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

In de NOVI zijn 21 nationale belangen benoemd door de Rijksoverheid. Het gaat om drie onderwerpen die meer van algemene aard zijn en achttien meer specifieke onderwerpen waarvoor de Rijksoverheid een opgave heeft geformuleerd en de rol voor het Rijk heeft benoemd. Voor dit project is het nationaal belang 5 "Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woningbehoeften" van belang.

Nationale belang 5: Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woningbehoeften

De opgave is dat het huidige woningtekort en de toename van het aantal inwoners en huishoudens om een groei van de woningvoorraad vraag in een fijne, leefbare omgeving. Tussen 2019 en 2035 moet de woningvoorraad met circa 1,1 miljoen woningen worden vergroot.

De primaire verantwoordelijkheid voor de gebouwde omgeving, de woningvoorraad en de leefbaarheid ligt bij gemeenten en provincies. Het Rijk is systeemverantwoordelijk. Het is de rol van het Rijk om de kaders te stellen, te stimuleren, eventueel te sanctioneren, waar nodig middelen ter beschikking te stellen en met gemeenten en provincies samen te werken om knelpunten op te lossen en realisatie van de nationale belangen te waarborgen.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

De nationale belangen zijn voor een deel vertaald in algemene regels waaraan het gemeentebestuur bij het voorbereiden en vaststellen van een bestemmingsplan een voornemen moet toetsen. Voor dit project is hierbij het bepaalde in het tweede lid van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van belang. In deze bepaling is de zogenaamde Ladder voor Duurzame verstedelijking wettelijk verankerd. Hierin is verplicht dat in de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving is opgenomen van de behoefte aan die ontwikkeling. Wanneer het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, moet ook een motivering worden opgenomen waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Randvoorwaarden

Vanuit het beleidskader van het Rijk geldt als randvoorwaarde dat wordt onderbouwd dat nieuwe woningbouw die deel uitmaakt van het transformatieproject voorziet in een regionale behoefte. In dit geval wordt die behoefte mede gevormd door wat daarover is afgesproken in de Zeeuwse Woonagenda (zie hierna). Het behoefte-onderzoek wordt parallel uitgevoerd aan de milieuonderzoeken ten behoeve van de MER. De resultaten van dat onderzoek worden bij de besluitvorming over het transformatieproject betrokken.

3.2 Beleidskader provincie Zeeland

Zeeuwse Omgevingsvisie

Het Zeeuwse omgevingsbeleid tot 2050 is verwoord in de Zeeuwse Omgevingsvisie die op 12 november 2021 door Provinciale Staten van Zeeland is vastgesteld. De visie bestaat uit een deel A waarin de beleidsdoelen tot 2050 zijn verwoord en een deel B waarin de doelen tot 2030 voor 27 thema's (bouwstenen) zijn vormgegeven. Aan de bouwstenen zijn in de Omgevingsvisie concrete acties verbonden waarmee het provinciebestuur de doelen tot 2030 denkt te kunnen bereiken.

Voor de herontwikkeling van het haven terrein en de Ontwikkelvisie voor Kats wordt op basis van deze uitgangspuntennotitie in overleg met de provincie Zeeland bekeken in welke mate de opgave in Kats kan aansluiten op, of invulling kan geven aan, de door de provincie benoemde acties voor de 27 bouwstenen.

Zeeuwse Woonagenda - Samen op weg naar een toekomstbestendige woningvoorraad

De provincie Zeeland heeft samen met de dertien Zeeuwse gemeenten de Zeeuwse Woonagenda opgesteld. In deze agenda zijn drie ambities benoemd om de gesignaleerde opgaven uit de Zeeuwse woningmarkt gezamenlijk aan te pakken, zie bijgaand tekstkader.

Ambities Zeeuwse Woonagenda

Ambitie 1: een toekomstbestendige woningvoorraad

De sterke vergrijzing en de daarmee samenhangende verschuiving in de kwalitatieve woningbehoefte maken het extra noodzakelijk om actief te werken aan een toekomstbestendige woningvoorraad. De opgave zit voor een zeer belangrijk deel in de bestaande woningvoorraad. Deze opgaven komen onder andere voort uit de demografische transitie (vergrijzing en in sommige regio's stabilisatie en krimp), maar ook uit de landelijke noodzaak om de woningvoorraad te verduurzamen. Daarnaast vraagt de leefbaarheid op lokaal niveau op verschillende plaatsen om aandacht.

Doel: het versterken van de bestaande woningvoorraad door woningen te verduurzamen, levensloopbestendig te maken, renoveren, of daar waar nodig op termijn te onttrekken.

Ambitie 2: kwalitatief complementaire woningbouw

De vergrijzing die we in heel Zeeland zien en de stabilisatie dan wel krimp van het aantal huishoudens die we in bepaalde regio's in Zeeland zien, vragen om een nieuwe manier van programmeren. Nieuwbouw moet aanvullend zijn op wat er nu al staat. De markt speelt niet overal optimaal in op deze veranderende (en soms afnemende) langetermijnbehoefte. De mismatch betreft zowel het type woningen dat wordt gerealiseerd ("meer van hetzelfde") als soms ook de (ongewenste) locatie van nieuwbouwprojecten: projecten landen soms op uitbreidingslocaties, terwijl potentiële locaties binnen bestaand stedelijk gebied die bijdragen aan de ruimtelijke structuurversterking niet optimaal worden benut. Door samen de regie te nemen over wat we waar en op welke manier nog willen toevoegen aan de woningvoorraad, werken we actief aan de gedeelde visie. Daarbij is expliciet aandacht nodig voor woningmarktsegmenten die nu nog onvoldoende aanwezig zijn in de bestaande voorraad: meer middenhuur, meer levensloopbestendige woningen en versterking van het stedelijke woonmilieu binnen de steden in Zeeland.

Doel: zorgen dat nieuwbouw 100% raak is. Dit betekent nieuwbouw die zo goed mogelijk aansluit bij de gesignaleerde kwantitatieve en kwalitatieve behoefte en het ontwikkelen van een oplossingsstrategie daar waar nieuwbouw leidt tot negatieve effecten in de bestaande voorraad.

Ambitie 3: Innovatieve en flexibele woonvormen

De demografische transitie en vraag naar specifieke segmenten op de woningmarkt vraagt om innovatie op het gebied van woonvormen: het gaat primair om geschikte woningen voor ouderen (al dan niet met een zorgbehoefte) en om flexwonen. We zetten actief in op innoveren en experimenteren om innovatieve woonconcepten van de grond te krijgen en de woningvoorraad te voorzien van een flexibele schil. Daarbij zoeken we naar mogelijkheden om bestaand (leegstaand) vastgoed optimaal te benutten bij het bedienen van de gesignaleerde woningvraag.

Doel: gericht inzetten op innovatie om te komen tot nieuwe en flexibele woonvormen. Het gaat om specifieke segmenten (arbeidsmigranten, huishoudens met zorgindicatie, bijzondere woonvormen zoals geclusterd wonen, flexwonen, et cetera.) en het optimaal gebruik maken van bestaand (leegstaand) vastgoed.

De drie ambities in de Zeeuwse Woonagenda zijn omgezet in een zestal zogenaamde actielijnen. Voor zowel de transformatie van het haventerrein als voor de Ontwikkelvisie Kats zijn de actielijnen 3 en 6 van belang.

Actielijnen 3 en 6 Zeeuwse Woonagenda

Actielijn 3: adaptief programmeren

Doel van de ambitie is zorgen dat nieuwbouw 100% raak is. Dit betekent nieuwbouw die zo goed mogelijk aansluit bij de gesignaleerde kwantitatieve en kwalitatieve langetermijnbehoefte en die niet alleen inspeelt op de korte termijnvraag. In veel regio's sluiten de huidige plannen nog niet optimaal aan bij de gesignaleerde behoefte en leidt een teveel aan woningen in plannen ertoe dat niet of nauwelijks meer Ladderruimte is voor nieuwe, kwalitatief gewenste plannen. De Ladderruimte wordt berekend door geplande nieuwbouw en sloop in harde plancapaciteit voor de komende tien jaar te confronteren met de toekomstige vraag als gevolg van huishoudensontwikkeling in diezelfde periode.

We gaan vanuit de actielijn adaptief programmeren samenwerken aan oplossingen om te zorgen dat plannen beter aansluiten bij de gesignaleerde behoefte en kwalitatief gewenste plannen niet worden geblokkeerd door bestaande plancapaciteit. Dit betekent dat we samen (juridische) kennis ontwikkelen en afspraken maken. Afhankelijk van de regio is het doel herprogrammeren en voorzienbaarheid creëren, plannen optimaliseren en flexibiliteit in de programmering inbouwen. We zien hier ook een duidelijke samenhang met de twee voorgaande actielijnen. Door (concrete plannen voor) woningonttrekkingen te realiseren kunnen we namelijk Ladderruimte creëren. Zo kan het aanpakken van de bestaande voorraad ook bijdragen aan mogelijkheden voor een sterkere nieuwbouwprogrammering.

Actielijn 6: flexibele schil

Doel van de ambitie is dan ook het gericht inzetten op innovatie om te komen tot nieuwe en flexibele woonvormen. Het gaat om specifieke segmenten (arbeidsmigranten, studenten, flexwonen, et cetera). Vanuit deze actielijn gaan we actief toewerken naar een passende flexibele schil in de Zeeuwse gemeenten. Concreet onderzoeken we de behoefte aan flexwonen en geschikte locaties hiervoor binnen de provincie. Vervolgens starten we aan de hand van de opgedane inzichten enkele pilots, verspreid over de provincie als opmaat naar uitbouw van de flexibele schil.

In overleg met de provincie Zeeland wordt bezien in hoeverre de opgave invulling kan geven aan de actielijnen 3 en 6 uit de Zeeuwse Woonagenda. Het uiteindelijke woningprogramma zal moeten passen binnen de in de Woonagenda benoemde Ladderruimte (actielijn 3). De opgave die in Kats voorligt biedt daarnaast kansen voor een pilot op het gebied van bijvoorbeeld flexwonen (actielijn 6).

Omgevingsverordening Zeeland (2018) en het ontwerp van de Omgevingsverordening Zeeland (2022)

Een deel van de beleidsonderwerpen uit de Zeeuwse Omgevingsvisie zijn vertaald in wettelijk regels de Omgevingsverordening Zeeland. Deze regels dient een gemeente in acht te nemen bij het opstellen van een bestemmingsplan. Deze regels gelden daarom als randvoorwaarde voor de herontwikkeling van het haventerrein.

Ontwerp Omgevingsverordening Zeeland (2022)

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de nieuwe Omgevingsverordening Zeeland (2022) in werking treden. Hiervoor geldt ook dat gemeenten de regels uit deze verordening door gemeenten in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van een omgevingsplan, de juridische opvolger van het bestemmingsplan. Bij het opstellen van de uitgangspuntennotitie is het ontwerp van de Omgevingsverordening Zeeland (2022) gebruikt dat op 11 januari 2022 is gepubliceerd. Daar waar inhoudelijke verschillen bestaan tussen de geldende (2018) en de toekomstige verordening (2022) is dat in deze paragraaf aangegeven.

Verblijfsrecreatie buiten de kustzone (artikel 2.11 en bijlage D.3)

Voor de herontwikkeling van het haventerrein tot aantrekkelijk gebied voor wonen en verblijfsrecreatie gelden de regels van artikel 2.11 en bijlage D, onder 3. Op grond van deze bepalingen dient de nieuwvestiging van verblijfsrecreatie plaats te vinden binnen bestaand stedelijk gebied. Daarvan is hier sprake. De nieuwvestiging van verblijfsrecreatie dient voorts te voldoen aan de uitgangspunten die worden genoemd in onderdelen B t/m D van bijlage D bij de Omgevingsverordening onder 3. Deze uitgangspunten gelden daarmee als randvoorwaarden voor de transformatie van het haventerrein.

Uitgangspunten B t/m D van bijlage D.3 Omgevingsverordening 2018

- B. Economische haalbaarheid
Ontwikkelingen zijn aantoonbaar economisch uitvoerbaar, vinden plaats op basis van een businessplan en voorzien in een centrale bedrijfsmatige exploitatie.
- C. Markt en onderscheidend vermogen van het concept
Ontwikkelingen zetten qua verschijningsvorm en type accommodatie in op een innovatief en hoogwaardig concept. Hierdoor wordt bijgedragen aan een gedifferentieerd product in de Zeeuwse kust. Het lokale DNA en het principe van LAND IN ZEE! staan hier centraal. Met oog op de dynamiek en verdere vernieuwing in de sector, wordt ingezet op circulair bouwen.
- D. Sociaal maatschappelijke bijdrage
Ontwikkelingen leveren een bijdrage aan de werkgelegenheid, behoud van voorzieningen en zijn een toegevoegde waarde voor de (leef)omgeving.

Deze bepaling en deze criteria zijn ook opgenomen in het ontwerp van de Omgevingsverordening 2022 in artikel 5.13 en bijlage IV.

Is het haventerrein Kats een aandachtsgebied?

In de verordening is de mogelijkheid opgenomen om aandachtsgebieden te benoemen.

Aandachtsgebieden buiten de kustzone, bijlage D.4 Omgevingsverordening 2018

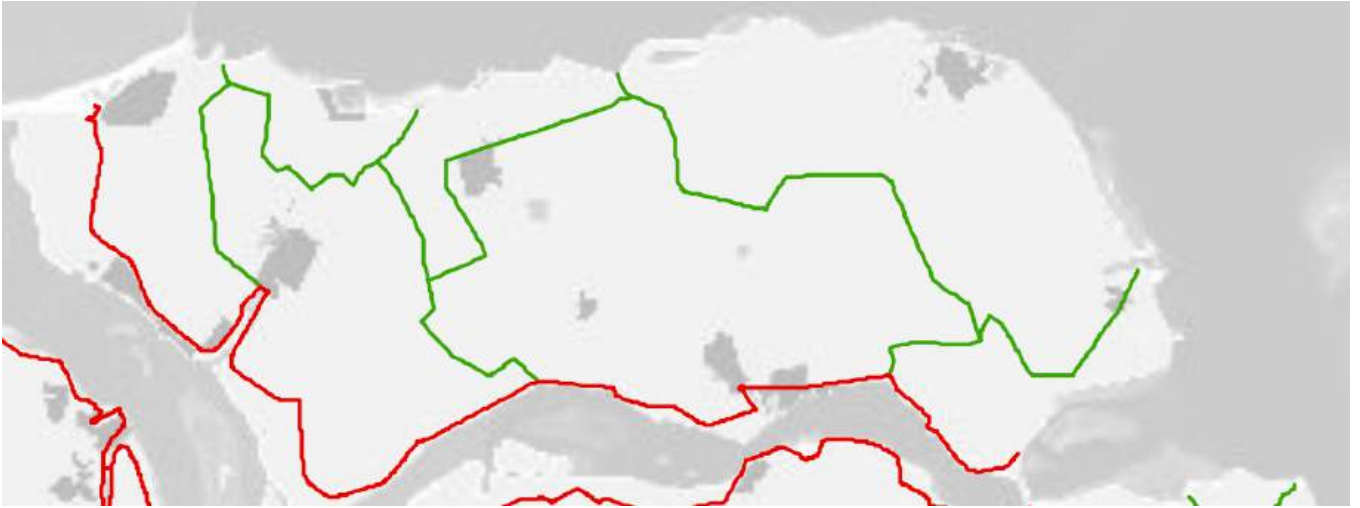
Aandachtsgebieden zijn gebieden waar de ruimtelijke kwaliteiten onder druk staan of al (deels) verdwenen zijn en/of een transformatie opgave ligt. De ruimtelijke kwaliteit van een gebied is een optelsom van verschillende kenmerken die de hoedanigheid van een gebied of een plek bepalen, vaak uitgedrukt in de driedeling gebruikswaarde, belevingswaarde, toekomstwaarde. De ruimtelijke kwaliteiten van een gebied zijn erg gebiedsafhankelijk en zullen bij ruimtelijke ontwikkelingen beschreven moeten worden. Hierbij kan naast de thema's natuur, landschap, verblijfsrecreatie ook sprake zijn van opgaven voor de thema's waterveiligheid, energietransitie, (watergebonden) bedrijvigheid, woningbouw, leefbaarheid van kernen, aquacultuur en landbouw. In de aandachtsgebieden liggen er kansen om de ruimtelijke kwaliteiten integraal opnieuw te ontwikkelen.

Het benoemen van een aandachtsgebied kan nodig zijn wanneer het aanwezige landschap onder druk staat, of wanneer een noodzaak bestaat tot een nieuwe balans tussen bovengenoemde thema's. Voorwaarde is dat een breed gedragen gebiedsgerichte transformatie opgave ligt en de ontwikkeldruk voor verblijfsrecreatie in het gebied hoog is.

Het aanwijzen van aandachtsgebieden vindt in gezamenlijkheid plaats door de provincie en het betrokken gemeentebestuur. Na het vrijgeven van deze uitgangspuntennotitie door het college zal het overleg hierover worden opgestart met de provincie Zeeland. Vanuit de drie partijen die bij de totstandkoming van deze uitgangspuntennotitie zijn betrokken, is aangegeven dat het aanwijzen van het haventerrein van Kats als aandachtsgebied een toegevoegde waarde moet hebben ten opzichte van het proces zoals dat nu wordt voorgesteld.

Waterkeringen (artikel 2.22)

Op grond van artikel 2.22 van de Omgevingsverordening zijn de dijken rondom het haventerrein in Kats aangewezen als regionale waterkering (zie figuur 3.1). Dat houdt in dat bij het vaststellen van een bestemmingsplan op de omliggende gronden die deel uitmaken van de "Beschermszone A" een vrijwaringszone moet worden opgenomen in een bestemmingsplan (derde lid). Bij het toekennen van een nieuwe functie van de gronden binnen deze beschermingszone is dat alleen mogelijk voor zover bij de verwezenlijking daarvan geen belemmeringen kunnen ontstaan voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de regionale waterkering (vierde lid). In de ontwerp Omgevingsverordening 2022 (artikel 5.30) komt enkel de verplichting om de beschermingszone over te nemen in een omgevingsplan te vervallen. Een randvoorwaarde is daarmee dat onderbouwd wordt dat nieuwe functies geen belemmeringen ??? opleveren voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de regionale waterkering.



Figuur 3.1 Ligging regionale waterkeringen (kaartbijlage 8 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018)

Natuur, landschap en cultuurhistorie (artikelen 2.23 en 2.28)

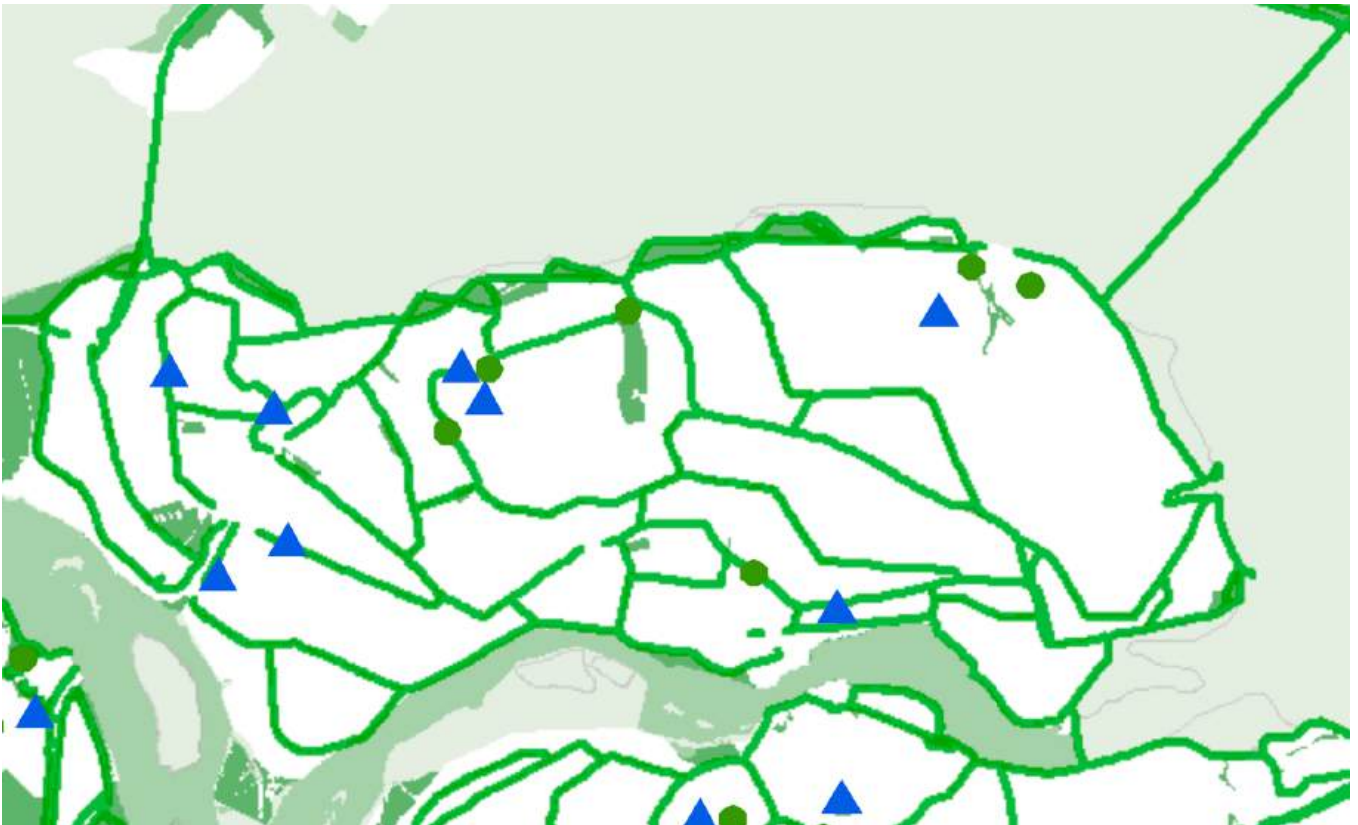
Op grond van artikel 2.23 van de Omgevingsverordening 2018 zijn de Bomendijk, de Katshoek en de inlaag ten noorden van het haventerrein als bestaande natuur die deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Zeeland (NNZ) aangewezen, zie figuur 3.2. Dat houdt in dat bij het wijzigen van de bestaande bestemming het "nee, tenzij"-principe van toepassing is dat is opgenomen in het zesde lid van artikel 2.23 van de verordening. Dat houdt in dat het toekennen van een ander bestemming enkel is toegestaan wanneer sprake is van een groot openbaar belang, geen reële andere mogelijkheden zijn en de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt door het treffen van mitigerende maatregelen en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd. In het ontwerp van de Omgevingsverordening 2022 is deze bepaling ook opgenomen in artikel 5.31. Dit "nee, tenzij"-principe moet bij de uitwerking van de plannen in acht worden genomen.



Figuur 3.2 Bestaande natuur (kaartbijlage 9 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018)

Voorts zijn op grond van artikel 2.28 van de Omgevingsverordening 2018 de dijkstructuur (binnen en buitendijken rondom Kats) aangewezen als landschappelijk en cultuurhistorisch element, zie figuur 3.3. Bovendien geldt op grond van deze bepaling in combinatie met bijlage G van de verordening dat de Deltawerken en overige grote ingenieurswerken, zoals de Zeelandbrug, als zogenaamd 'vlakelement' als cultuurhistorisch waardevol zijn aangewezen. In het ontwerp van de Omgevingsverordening 2022 is deze bepaling ook opgenomen in artikel 5.35. Het is op grond van deze bepaling niet toegestaan om een functie te wijzigen die deze elementen significant aantast.

Duidelijk is dat het haventerrein van Kats onlosmakelijk is verbonden met de bouw en aanleg van de Zeelandbrug (zie hoofdstuk 2). De wijze waarop deze unieke geschiedenis, als onderdeel van het Zeeuws cultuurhistorisch erfgoed, een plaats krijgt in het transformatieproject van het haventerrein is onderdeel van de opgave van het project en een belangrijk aandachtspunt en randvoorwaarde bij de verdere uitwerking.



Figuur 3.3 Landschappen, landschapselementen en cultuurhistorie (kaartbijlage 12 van de Omgevingsverordening Zeeland 2018)

3.3 Beleidskader gemeente Noord-Beveland

Kats

De kern Kats is gelegen aan de Oosterschelde aan de oostzijde van de gemeente. Kats telt circa 450 inwoners. Momenteel wonen er in Kats veel kunstenaars en zijn er relatief veel galeries en expositieruimten. De kern wordt om deze redenen ook wel gezien als een kunstenaarsdorp.

Ontwikkelperspectief

Bij ontwikkelingen in en rondom Kats dient de verwevenheid met het omliggende landschap de leidraad te zijn. Dit betekent dat extra aandacht moet worden besteed aan de dorpsranden. Ook aan de noordzijde kan eventuele beperkte woningbouwontwikkeling plaatsvinden. Een criterium bij de invulling van de locatie is de geluidsbelasting vanuit de bedrijvigheid rondom de haven, zolang deze nog als zodanig in gebruik is. Deze ontwikkeling dient zich uiteraard te verhouden tot de schaal van het dorp. Voor de haven van Kats geldt dat de huidige functie van Katshaven B.V. vooralsnog gehandhaafd blijft, maar dat tevens wordt gezocht naar mogelijkheden voor functiewijziging. Bij deze mogelijkheden zal de versterking met de kern Kats aandacht moeten krijgen.

Wonen

Het woonbeleid voor de gemeente Noord-Beveland is verwoord in de gezamenlijke Woonvisie 2019 – 2023 van regio De Bevelanden. De Woonvisie van regio Bevelanden is een parapluvisie voor verdere uitwerking in lokaal beleid. Met deze visie wil de regio inzicht geven in de gezamenlijke missie en ambities op het gebied van wonen. Aan de hand daarvan én de regionale afspraken uit de Agenda Wonen biedt de visie een helder kader voor politiek, dorpsraden, corporaties, zorgpartijen, marktpartijen en inwoners. Voor Noord-Beveland is in deze agenda voorzien in de ontwikkeling van 288 woningen tot 2025.

Kaders voor ontwikkeling

De vijf regionale woonambities zijn leidend voor het verder uitwerken van het gemeentelijk woonbeleid en het woningbouwprogramma. Bij nieuwe initiatieven op het gebied van wonen gelden de volgende kaders:

- De ontwikkeling /het initiatief dient bij voorkeur energieneutraal te zijn, maar minimaal passend te zijn in het gemeentelijke klimaatbeleid;
- Bij nieuwbouw geeft de initiatiefnemer aan welke klimaatadaptieve mogelijkheden zijn onderzocht en worden toegepast, rekening houdend met de directe woonomgeving. Hierbij worden de initiatieven beoordeeld aan de hand van de gemeentelijke Handreiking kernen en ruimtelijke kwaliteit die voor de betreffende kern geldt;
- Nieuwe initiatieven worden beoordeeld aan de hand van de vijf ambities zoals opgenomen in de regionale woonvisie van De Bevelanden;
- Bij gebiedsontwikkeling van meer dan 10 woningen wordt voorzien in een gedifferentieerd aanbod in prijsklassen en koop-huur;
- Bij gebiedsontwikkeling van meer dan 10 woningen worden de bouw- en inrichtingsplannen beoordeeld op de toegankelijkheid van de openbare ruimte, het voldoende aanwezig zijn van ontmoetingsplaatsen, en de principes en gebruik van circulaire materialen. Dit gebeurt aan de hand van de gemeentelijke Handreiking kernen en ruimtelijke kwaliteit die voor de betreffende kern geldt;
- Bij elk initiatief c.q. plan wordt beoordeeld hoe dit zich verhoudt tot de basiskwaliteiten, zoals benoemd onder waarden.
- We stimuleren initiatieven die een bijdrage leveren aan de strategie "versterken" en zo mogelijk aan de strategie "verbeteren".
- Een initiatief moet een aantoonbare toegevoegde maatschappelijke waarde hebben. Hierbij wordt gedacht aan een investering in de openbare ruimte, mobiliteit en infrastructuur, klimaatadaptatiemaatregelen, natuurinclusief bouwen, cultuurhistorie, fiets- of voetgangersverbindingen en/of parkeergelegenheid op de planlocatie en/of in de directe omgeving van de planlocatie.
- Terughoudend wordt omgegaan met hoogteaccenten. Een bouwhoogte van maximaal 5 bouwlagen en maximaal 18 meter (nok)hoogte op locaties die zich lenen voor appartementsgebouwen, wordt passend geacht bij de identiteit en omgeving van Noord-Beveland. Deze hoogteaccenten zijn mogelijk in de kernen, gelegen aan het water. Bij locatie-ontwikkeling is een stedenbouwkundige uitwerking vereist met aandacht voor passendheid bij de identiteit en omgeving van Noord-Beveland. Bij hoogteaccenten van meer dan 12 meter is tevens instemming van de gemeenteraad vereist.

(Verblijfs)recreatie

De verblijfsrecreatie is een vitale sector en een motor voor de eilandelijke economie. Ook voor de regio De Bevelanden geldt dat bedrijven in staat zijn om te innoveren en te investeren, om zodoende een hoogwaardig product te kunnen blijven aanbieden dat voldoet aan de wensen van de recreant, die steeds meer wil beleven en die het belangrijk vindt om betekenis te geven aan een verantwoorde wijze van recreëren (betekeniseconomie).

Dat wil zeggen dat er aandacht is voor duurzaamheid, authenticiteit, gezondheid en wellness.

Kaders voor ontwikkeling

Bij nieuwe initiatieven op recreatief gebied gelden de volgende kaders:

- Bij elk initiatief c.q. plan wordt beoordeeld hoe dit zich verhoudt tot de basiskwaliteiten, zoals benoemd onder waarden;
- We stimuleren initiatieven die een bijdrage leveren aan de strategie "versterken" en zo mogelijk aan de strategie "verbeteren";
- Een initiatief moet een aantoonbare toegevoegde maatschappelijke waarde hebben. Hierbij wordt gedacht aan een investering in de openbare ruimte, mobiliteit en infrastructuur, klimaatadaptatiemaatregelen, natuurinclusief bouwen, cultuurhistorie, fiets- of voetgangersverbindingen en/of parkeergelegenheid op de planlocatie en/of in de directe omgeving van de planlocatie;
- Terughoudend wordt omgegaan met hoogteaccenten. Een bouwhoogte van maximaal 5 bouwlagen en maximaal 18 meter (nok)hoogte op locaties die zich lenen voor appartementsgebouwen, wordt passend geacht bij de identiteit en omgeving van Noord-Beveland. Deze hoogteaccenten zijn mogelijk in de kernen, gelegen aan het water. Bij locatie-ontwikkeling is een stedenbouwkundige uitwerking vereist met aandacht voor passendheid bij de identiteit en omgeving van Noord-Beveland. Bij hoogteaccenten van meer dan 12 meter is tevens instemming van de gemeenteraad vereist;
- Indien mogelijk, dient de ontwikkeling/het initiatief bij te dragen aan duurzame vervoersvormen;
- Er moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op basis van de geldende parkeernormen;
- Het gebruik van circulaire materialen wordt gestimuleerd;

- Het vergroten van de diversiteit van doelgroepen en product vernieuwing wordt gestimuleerd;
- De ontwikkeling /het initiatief dient bij te dragen aan het versterken van de biodiversiteit (in ieder geval in combinatie met de landschappelijke inpassing).

De door de gemeente Noord-Beveland vastgestelde omgevingsvisie 2030 is te vinden via onderstaande link.

<https://omgevingsvisie.noord-beveland.nl/>

3.4 Randvoorwaarden vanuit beleid en wetgeving

Vanuit het omgevingsbeleid vanuit de Rijksoverheid, provincie Zeeland en de gemeente gelden bij het uitwerken van de opgave de volgende randvoorwaarden:

- Voor zowel de herontwikkeling van het haven terrein als voor de Ontwikkelvisie voor Kats wordt in overleg met de provincie Zeeland bekeken in welke mate de opgave in Kats kan aansluiten op, of invulling kan geven aan, de door de provincie benoemde acties voor de 27 bouwstenen uit de Zeeuwse Omgevingsvisie.
- In overleg met de provincie Zeeland wordt gezien in hoeverre de opgave invulling kan geven aan de actielijnen 3 en 6 uit de Zeeuwse Woonagenda. Het uiteindelijke woningprogramma zal moeten passen binnen de in de Woonagenda benoemde Ladderruimte (actielijn 3). De opgave die in Kats voorligt biedt daarnaast kansen voor een pilot op het gebied van bijvoorbeeld flexwonen (actielijn 6).
- Onderbouwd wordt dat nieuwe woningbouw die deel uitmaakt van het transformatieproject voorziet in een regionale behoefte.
- Voldaan wordt aan de uitgangspunten die worden genoemd in onderdelen B t/m D van bijlage D onder 3 bij de Omgevingsverordening Zeeland 2018.
- Onderbouwd wordt dat nieuwe functies geen belemmeringen opleveren voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de regionale waterkering.
- Rekening wordt gehouden met de omliggende natuurgebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Zeeland (NNZ). Voor het mogelijk maken van nieuwe functies is het "nee, tenzij"-principe van toepassing dat bij de uitwerking van de plannen in acht moet worden genomen.
- Bij de verdere uitwerking dienen de cultuurhistorische waarde van de dijkstructuur en de geschiedenis van de bouw van Zeelandbrug een plaats te krijgen in het transformatieproject van het haven terrein.

4. Opzet milieuonderzoek voor de MER

In dit hoofdstuk wordt toegelicht op welke wijze het onderzoek naar de milieueffecten zal plaatsvinden. De onderzoeksresultaten vormen de basis voor de milieueffectrapportage (MER) die ten behoeve van het project wordt opgesteld.

4.1 Studiegebied en planhorizon

Studiegebied

Milieueffecten reiken in een aantal gevallen verder dan het plangebied (zie paragraaf 1.3 voor de definitie van het plangebied). In de milieueffectrapportage worden de effecten onderzocht en beoordeeld voor het gehele gebied waarbinnen mogelijk effecten optreden, dat wordt het studiegebied genoemd. In dit geval zal het studiegebied zich vooral richten op Kats, het haventerrein en de directe omgeving daarvan. Daar waar effecten zich ook tot op grotere afstand kunnen voordoen, wordt dat in de MER aangegeven.

Planhorizon

De planhorizon is het jaartal waarin de ontwikkelingen waarvoor de MER wordt opgesteld zullen zijn afgerond. Voor het transformatieproject is dat een periode van ten hoogste 10 jaar na het moment van het in werking treden van de omgevingsvergunning en het aanbesteden van de bouwen aanlegwerkzaamheden. Dat moment ligt naar verwachting ergens in het jaar 2024. De planhorizon voor dat deel is daarom gesteld op 2035.

Voor de Ontwikkelvisie van Kats wordt een beschrijving gegeven van het beleid voor een periode die gelijk is aan die van de Omgevingsvisie Noord-Beveland 2040. De planhorizon van dat deel waarvoor de MER wordt opgesteld, is daarom het jaar 2040.

4.2 Beoordelingskader

Referentiesituatie

In de MER worden de effecten van de alternatieven vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie is de huidige situatie waarbij enkel rekening wordt gehouden met autonome ontwikkelingen. Het gaat dus om de situatie waarbij de transformatie van het haventerrein geen doorgang vindt en het huidige beleid voor Kats ongewijzigd wordt voortgezet. Deze situatie dient als referentiekader voor de effectbeschrijving.

Beoordelingskader

In tabel 4.1 is het beoordelingskader weergegeven dat in de MER wordt gehanteerd voor het beoordelen van de effecten van de voorgenomen transformatie van het haventerrein en de ontwikkelsenario's voor de Ontwikkelvisie voor Kats. Het in deze tabel gepresenteerde beoordelingskader is een onderzoekvoorstel. Het uiteindelijke beoordelingskader in de MER wordt aangevuld met de verkregen adviezen en de input uit het omgevingsproces op deze uitgangspuntennotitie (zie hoofdstuk 5).

Tabel 4.1 Beoordelingskader milieueffecten

aspect	criteria	methode
bodem en water		
bodem	invloed op milieuhygiënische bodemkwaliteit (grond en grondwater)	verkennend bodemonderzoek eventueel gevolgd door vervolgonderzoek
	invloed op bodemopbouw en zetting	verkennend geotechnisch onderzoek
water	invloed op kwaliteit en kwantiteit oppervlaktewater	kwalitatieve beschrijving (toename verhard oppervlak, aanleg riolering etc.)
	invloed op kwantiteit grondwater (noodzaak drainage etc.)	verkennend bodemonderzoek aangevuld met kwalitatieve beoordeling (expert judgement)
	dijkveiligheid	kwalitatieve beoordeling op basis van voorgenomen activiteiten
natuur		
beschermde soorten en habitattypen Europese natuurnetwerk (Natura 2000)	effecten op habitattypen en soorten en effecten op instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebieden	inventariserend ecologisch veldonderzoek, aangevuld met kwantitatieve analyse voor relevante onderwerpen zoals stikstofemissies
beschermde soorten en habitattypen Natuurnetwerk Zeeland (NNZ)	effecten op beschermde natuurgebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Zeeland	inventariserend ecologisch veldonderzoek
overige beschermde soorten	effecten op dier- en plantensoorten die zijn beschermd op grond van de Wet natuurbescherming	inventariserend ecologisch veldonderzoek
landschap, cultuurhistorie en archeologie		
landschap	invloed op landschapstype en -structuur	kwalitatieve beoordeling (expert judgement)
	invloed op ruimtelijk-visuele kenmerken	kwalitatieve beoordeling (expert judgement)
cultuurhistorie	invloed op cultuurhistorische waarden	kwalitatieve beoordeling (expert judgement)
archeologie	invloed op bekende archeologische waarden en een inschatting van het voorkomen van mogelijke andere archeologische waardevolle resten	verkennend veldonderzoek eventueel gevolgd door vervolgonderzoek
verkeer en parkeren		
wegverkeer	invloed op verkeersstromen	kwalitatieve analyse op basis van kentallen
parkeren	bepalen toekomstige parkeerbehoefte	kwalitatieve analyse op basis van kentallen
nautisch verkeer	invloed op verkeersstromen	kwalitatieve beoordeling (expert judgement)
leefomgeving		
wegverkeerslawaai	invloed op heersend niveau wegverkeerslawaai	akoestisch onderzoek op basis van wettelijk voorschrift
industrielawaai	invloed op heersend geluidsniveau inclusief zone-industrielawaai	akoestisch onderzoek op basis van wettelijk voorschrift
scheepvaartlawaai	invloed op heersend niveau scheepvaartlawaai	akoestisch onderzoek
luchtkwaliteit	invloed op concentraties verontreinigende stoffen	kwantitatieve analyse op basis van wettelijk voorschrift
externe veiligheid	veiligheidsrisico's	kwalitatieve beoordeling (expert judgement)
duurzaamheid en energie	mogelijkheden toepassen principes duurzaam bouwen en verbeteren energieprestaties	kwalitatieve beoordeling (expert judgement)

Beoordelingskader effecten

Effecten op het milieu en de omgeving zijn te verdelen in effecten tijdens de aanlegfase en effecten tijdens de exploitatiefase (gebruik, onderhoud, reparaties). Om de effecten per aspect te kunnen vergelijken worden deze op basis van een plus- en min-schaal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. Hiervoor wordt de beoordelingschaal gehanteerd zoals weergegeven in tabel 4.2. Deze beoordelingschaal wordt in de MER voor elk criterium nader gespecificeerd.

Tabel 4.2 Beoordelingschaal milieueffecten

score	toelichting
---	sterk negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie
--	negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie
-	licht negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie
0	geen effect ten opzichte van de referentiesituatie
+	licht positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
++	positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
+++	sterk effect ten opzichte van de referentiesituatie

Permanente en tijdelijke effecten

Tot slot wordt bij de beoordeling van de effecten onderscheid gemaakt tussen tijdelijke en permanente effecten.

- Tijdelijke effecten treden enkel op tijdens de bouw- en aanlegfase. Het in beeld brengen van deze effecten is vooral van belang voor de transformatie van het haventerrein, omdat voorzien is dat dit deel van het voornemen meerdere maanden in beslag zal nemen.
- De permanente effecten zijn de effecten die optreden wanneer het voornemen gereed is. Voor wat betreft de transformatie van het haventerrein zijn dat de effecten nadat het transformatieproject in zijn geheel is afgerond. Voor de Ontwikkelvisie Kats wordt gewerkt met een aantal ontwikkelscenario's. Van deze scenario's worden de permanente milieueffecten in beeld gebracht. De daadwerkelijke milieueffecten die op kunnen treden, moeten passen binnen die van de onderzochte scenario's. Om dat te monitoren maakt een monitoring- en evaluatieprogramma deel uit van de MER (zie hierna).

4.3 Kennisleemten, monitoring en evaluatie

In het MER wordt aangegeven welke kennisleemten er bestaan en wat hun betekenis voor de besluitvorming is. Bij het optreden van kennisleemten wordt de mate van betekenis beoordeeld en wordt zo nodig een monitoringsprogramma opgesteld. Met een monitoringsprogramma kan worden bepaald of de gemeten effecten overeenkomen met de voorspelde effecten en of andere of aanvullende maatregelen nodig zijn om de effecten te beperken. Deze gegevens kunnen tevens worden gebruikt voor de evaluatie van de besluitvorming.

5. Publieksparticipatie

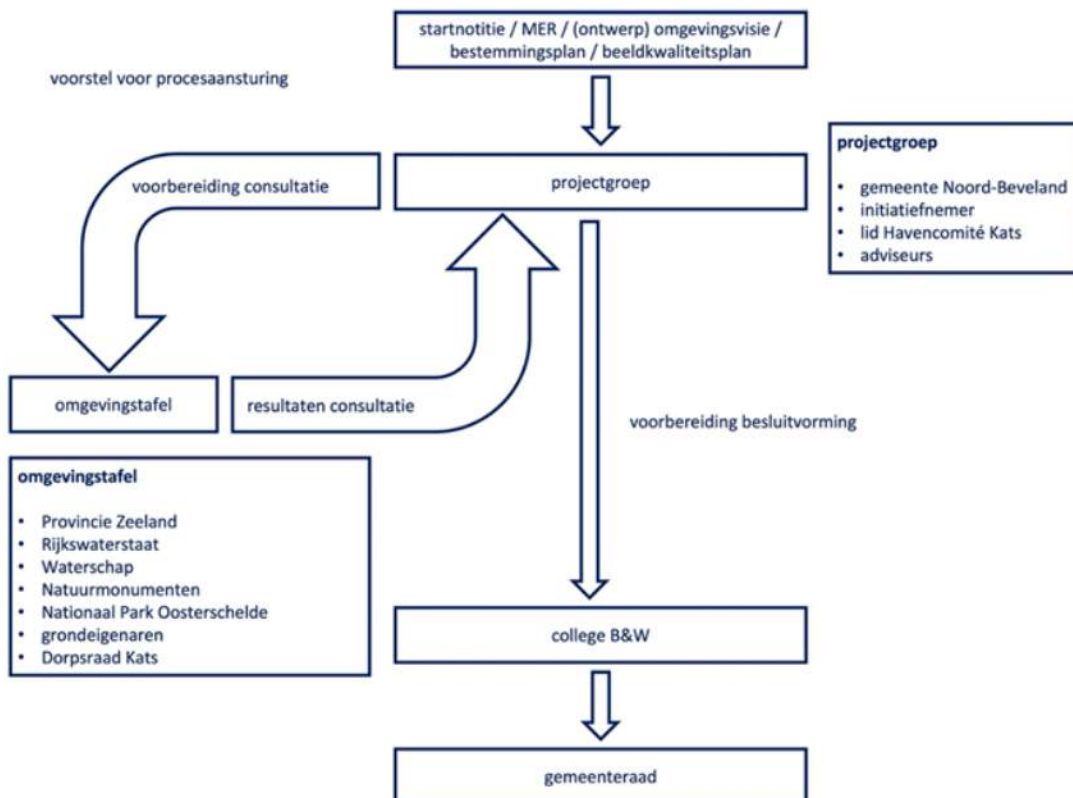
De betrokken partijen hebben met elkaar afspraken gemaakt over de wijze waarop zij het proces met elkaar willen vormgeven. Dat heeft geleid tot het Convenant Ontwikkelvisie Haven Kats dat eveneens in dit hoofdstuk wordt toegelicht. Tot slot wordt in dit hoofdstuk beschreven op welke wijze inwoners, bedrijven en andere maatschappelijke instanties betrokken worden bij het verdere besluitvormingsproces.

5.1 Convenant Ontwikkelvisie Haven Kats: Procesafspraken betrokken partijen

Ter bevestiging van de afspraken die de drie betrokken partijen (gemeente, initiatiefnemer en de dorpsraad) hebben gemaakt over het totstandkomingsproces voor de Ontwikkelvisie en het transformatieproject, zijn zij voornemens om met elkaar een convenant te sluiten: het Convenant Ontwikkelvisie Haven Kats.

In het convenant spreken de gemeente Noord-Beveland, de initiatiefnemer en de Dorpsgemeenschap Kats het volgende met elkaar af.

- Voor de voorbereiding van de besluitvorming over de Ontwikkelvisie Kats en het transformatieproject werken de drie partijen samen op basis van gelijkwaardigheid.
- De partijen spreken af om gedurende het besluitvormingsproces te werken met een projectstructuur die schematisch is weergegeven in figuur 5.1.
 - De Initiatiefnemer bereidt ten principale alle documenten voor ter bespreking in en beoordeling aan de Projectgroep, die ter beoordeling voorgelegd moeten worden aan de Omgevingstafel Kats en/of ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders en/of de gemeenteraad van de gemeente Noord-Beveland.
 - Alvorens documenten ter besluitvorming voor te leggen aan het gemeentebestuur worden deze eerst ter advies voorgelegd aan de 'Omgevingstafel Kats'. Dit is een overlegorgaan waarin vertegenwoordigers van de contractspartijen van het convenant zitting hebben alsmede vertegenwoordigers van wettelijk adviseurs en andere door partijen voor te stellen direct belanghebbenden bij het Transformatieproject.
 - Na advisering door de Omgevingstafel Kats wordt het document met kennisname van het advies door de Projectgroep voorbereid voor besluitvorming door het bevoegd gezag van de gemeente Noord-Beveland.
- Bij meerderheid van stemmen binnen de Projectgroep (waarbij stemming plaatsvindt door één vertegenwoordiger van ieder der Partijen) kunnen de documenten ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college van b en w van de gemeente Noord-Beveland.
- Het besluit tot vrijgave van een document voor besluitvorming door het gemeentebestuur houdt niet automatisch een akkoord van alle partijen in met de inhoud van het document. Wanneer een partij een afwijkende mening heeft over de inhoud van een document dat ter besluitvorming aan het gemeentebestuur wordt voorgelegd, dan wordt expliciet bij het aanbieden van het document gemeld.
- De wethouder die ten tijde van de beoogde besluitvorming door het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk portefeuillehouder is voor het Project heeft de mogelijkheid om een ter besluitvorming aangeleverd document terug te verwijzen naar de projectgroep onder opgaaf van redenen.
- Partijen kunnen onderling van mening verschillen en behouden gedurende het proces hun wettelijke rechten met betrekking tot officiële besluiten van het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad, zoals de mogelijkheid van het instellen van bezwaar, beroep of het indienen van zienswijzen.



Figuur 5.1 Projectstructuur begeleiding van het besluitvormingsproces voor de Ontwikkelvisie Kats en het transformatieproject van het haven terrein

5.2 Publiekparticipatie bij het vervolgproces

In de organisatie van de projectgroep en de omgevingstafel is al de belangenbehartiging van de dorpsgemeenschap Kats goed geborgd door middel van de dorpsraad Kats en het hieruit voortgevloeide havencomité dat zitting neemt in deze groepen. Hierbij is sprake van zeer actieve participatie, waarbij de dorpsraad een consulterende en adviserende rol heeft. De dorpsraad als partij aan de omgevingstafel vertegenwoordigt de inwoners van het dorp Kats.

In een eerder stadium is door de dorpsraad Kats verkend wat er leeft onder de inwoners van het dorp en zijn ideeën bij inwoners opgehaald over het havengebied. De dorpsraad zal deze werkwijze ook in het gehele toekomstige traject blijven voortzetten en de achterban op eigen wijze blijven raadplegen. Uiteraard blijft uitgebreide publiekparticipatie vanuit de gemeente in aanvulling hierop noodzakelijk.

Vanuit de gemeente zal er ingezet moeten worden op **regelmatige, tijdige en transparante communicatie** naar de inwoners van het dorp Kats, de gemeenteraad en andere belanghebbenden en daarmee ook eilandbreed. Structurele informatie genereert vertrouwen en begrip, en kan leiden tot een breder draagvlak onder inwoners voor toekomstige ontwikkelingen in het havengebied. De inwoners worden meegenomen in het proces zoals deze doorlopen is tot op heden en geïnformeerd over de toekomstplannen. Het gaat hierbij om inhoudelijk informatie, zoals waarom het havengebied ontwikkeld moet worden en wat voor scenario's er momenteel onderzocht worden. Maar ook informatie waar men in het proces zit, welke tijdsfad gelopen wordt en wat er mogelijk is qua inspraak. Contactinformatie voor verdere vragen en informatie zal via de reguliere communicatiemiddelen, zoals de website, het Gele krantje en Social Media verstrekt worden, maar kan uitgebreid worden met tweemaandelijks publicaties in de lokale Katse Babbels.

In het proces zal ruimte zijn om de inwoners van het dorp Kats en andere belanghebbenden in het gebied door middel van **inspraak- en informatiebijeenkomsten gericht te informeren en te horen**. Belangrijk daarbij is het verwachtingsmanagement, duidelijke uitleg over de wettelijke kaders, beperkingen en mogelijkheden en voorgeschreven processen. Uitkomsten van de bijeenkomsten worden meegenomen en gewogen in de vervolgonwikkeling van het Havengebied en bijgevoegd bij de documenten welke het besluitvormingstraject van het gemeentebestuur ingaan. De uiteindelijke besluitvorming vindt plaats in de gemeenteraad.

Voor duidelijk afgebakende onderwerpen in het proces, zoals leefbaarheid en de verbinding van het havengebied met het dorp, worden inwoners bij wijze van workshops/ ontwerpateliers uitgenodigd om een actieve rol in te nemen in het ontwikkelen van deze gekaderde onderdelen van het project. Ook hierbij moeten de participanten op gelijk kennisniveau gebracht worden over de feitelijke situatie, de mogelijkheden en beperkingen en de rol van de verschillende partijen.

BIJLAGEN

1. Overzichtskaart deelgebieden
2. Cultuurhistorisch onderzoek met transformatiekader (separaat bijgevoegd)

